

NOTA DE FUNDAMENTARE

Imprumutul de ajustare structurala ce va fi acordat de catre Banca Mondiala, denumit Imprumutul pentru Ajustarea Sectorului Privat (PSAL) in valoare de 300 milioane USD este asociat unui imprumut de asistenta tehnica, denumit Imprumutul pentru Dezvoltarea Institutionala a Sectorului Privat, in valoare de 25 milioane USD. Acest imprumut de asistenta tehnica a fost solicitat in vederea facilitarii implementarii conditionalitatilor aferente imprumutului PSAL.

Dupa precizarile echipei Bancii Mondiale, Imprumutul de Ajustare pentru Sectorul Privat este prima etapa a unui lant de operatiuni viitoare pentru Romania, aflate in intentia Bancii.

Pentru realizarea obiectivelor negociate cu Banca Mondiala in cadrul programului de reforme structurale in domeniile: restructurarea si privatizarea bancilor, piata obligatiunilor de stat, privatizarea si externalizarea intreprinderilor mari de stat, reforma in sectorul utilitatilor, mediul de afaceri si atenuarea costurilor sociale aferente restructurarii intreprinderilor, s-a convenit constituirea unei Unitati de Management a Proiectului, care sa urmareasca deja implementarea celor convenite si sa asigure managementul financiar pentru imprumutul de asistenta tehnica.

Pana la prezentarea propunerii de imprumut PSAL, in Consiliul Directorilor Executivi, programata pentru data de 3 iunie a.c. trebuie facute progrese semnificative in procesul de restructurare si privatizare intreprinderi/banci si in eliminarea pierderilor din economie. Conditile anterioare Board-ului stabilite in matricea PSAL, trebuie realizate pana la 1 mai a.c., ca urmare a necesitatii respectarii procedurii standard a Bancii, care prevede difuzarea la directorii executivi a documentelor cu sase saptamani inaintea sedintei Consiliului.

Pentru a asigura sprijin institutiilor implicate in accelerarea procesului de reforma si a nu astepta aprobarea imprumutului, expertii BIRD au recomandat utilizarea "facilitatii de pregatire a proiectului", care este de fapt un avans din viitorul imprumut de asistenta tehnica. Scopul acestui avans este de a finanta cheltuielile necesare pentru pregatirea Imprumutului de Dezvoltare Institutionala a Sectorului Privat care ar accelera eforturile de privatizare si ar determina cresterea economica prin reforma in sectorul financiar, prin aprobarea noii legi a privatizarii si prin privatizarea unui numar selectat de companii utilizand programul de consortii, dupa cum s-a convenit in cadrul negocierilor cu Banca.

Avansul in valoare de 1,5 milioane USD (in cadrul viitorului imprumut de 25 milioane USD) s-a acordat in baza Scrisorii de Acord semnata la Bucuresti la 26 ianuarie 1999, precum si a "Acordului de principiu al Guvernului Romaniei privind angajarea in avans a unui imprumut de la BIRD pentru servicii de consultanta in

vederea asigurării implementării condiționalităților legate de viitoarele operațiuni de ajustare structurală”. Acest Avans este acordat în următoarele condiții:

- perioada de acordare: 1 februarie 1999 și până la intrarea în vigoare a împrumutului (dar nu mai târziu de 15 iulie 1999);
- scopul avansului: efectuarea cheltuielilor specificate în scrisoarea de acord;
- dobânda: costul împrumuturilor calificate ale BIRD + 0,5% taxa de administrare;
- datele de plată a dobânzii: 30 iunie și 31 decembrie
- rambursarea: dacă până la data convenită s-a încheiat Acordul de Împrumut cu BIRD, atunci rambursarea sumei avansului, ca și costurile acumulate vor fi achitate Bancii la data intrării în efectivitate; dacă acest Acord de Împrumut nu se va încheia și suma trasă nu depășește 50.000 USD, suma Avansului va fi rambursată conform notificării Bancii, iar dacă suma trasă depășește 50.000 USD ea va fi rambursată în aproximativ zece rate egale semestriale împreună cu dobânda acumulată, conform notificării Bancii.

Sumele Avansului vor fi utilizate numai pentru scopurile și în termenii și condițiile prezentate în anexele la Scrisoarea de Acord. Astfel, activitățile pentru care este acordat avansul sunt:

- a) plata unor consilieri financiari angajați pentru elaborarea procedurilor care să fie urmate de BNR pentru desfășurarea de operațiuni pe piața liberă și trecerea la metoda de licitație cu un singur pret pentru vânzarea obligațiunilor de stat;
- b) plata unor consilieri juridici care să analizeze legea privatizării, normele și metodologiile de aplicare și care să înainteze guvernului o documentație privind necesitatea unei noi legi a privatizării care să înlăture barierele existente în calea procesului de privatizare;
- c) plata avansului unei bănci de investiții selectate a fi angajată pentru vânzarea către un investitor privat a cel puțin 51% din acțiunile Tarom;
- d) plata unor consilieri financiari ce vor fi angajați pentru elaborarea programului de consorții, inclusiv elaborarea contractului de agent de vânzare care va fi semnat între guvern și consorții.
- e) plata comisioanelor consorțiului de bănci de investiții, experți în restructurare și lichidare pentru un pachet pilot de 10 companii conform noii legi a privatizării;
- f) sprijinirea eforturilor guvernului pentru introducerea unui sistem internațional acceptat de contabilitate, revizii contabile, raportări financiare internațional acceptate;
- g) plata unei echipe de experți fiscali naționali și internaționali pentru soluționarea unor probleme privind leasing-ul, amortizarea, evaluarea activelor și dacă impactul noii legi a impozitului pe venitul global și impozitul pe profit este corect estimat;
- h) analiza sectorului utilitatilor publice pentru elaborarea unui plan de reformă a acestuia.

Angajarea consultantilor cu respectarea procedurilor BIRD, implementarea programului convenit cu Banca Mondiala si management-ul financiar al proiectului vor fi realizate de catre Unitatea de Management al Proiectului (UMP), care se va constitui sub directa subordonare a ministrului transporturilor, in baza prerogativelor speciale conferite acestuia de catre Primul Ministru. Unitatea va functiona in cadrul Ministerului Transporturilor, caruia Ministerul Finantelor ii va subimprumuta sumele avansului, ca si ale viitorului imprumut de 25 milioane USD. Personalul UMP va fi constituit din specialisti detasati din unitati centrale, selectati cu respectarea procedurilor BIRD si angajati pe baza de contract de consultanta, platiti din fondurile imprumutului. Prin angajarea de consultanti locali, selectati in aceasta maniera se asigura urmarirea competenta a implementarii programului convenit cu BIRD, se inlocuieste angajarea de consultanti straini, cu costuri incomparabil mai mari si se asigura eficienta activitatii de urmarire a implementarii imprumuturilor.

Avand in vedere cele de mai sus, supunem aprobarii proiectul de Ordonanta de Urgenta alaturat.

Dupa aprobare, propunem publicarea Ordonantei si a textului Scrisorii de Acord in Monitorul Oficial al Romaniei.

MINISTERUL FINANTELOR



Decebal Traian Remes
Ministrul Finantelor

MINISTERUL TRANSPORTURILOR



Traian Basosca
Ministrul Transporturilor

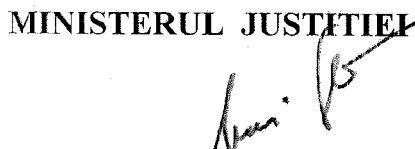
AVIZAM FAVORABIL:

MINISTERUL MUNCII SI PROTECTIEI SOCIALE




Alexandru Athanasiu
Ministrul Muncii si Protectiei Sociale

MINISTERUL JUSTITIEI



Valeriu Stoica
Ministru de Stat, Ministrul Justitiei

**MINISTERUL AFACERILOR
EXTERNE**



Andrei Plesu
Ministrul Afacerilor Externe

**SUPLIMENT
LA
NOTA DE FUNDAMENTARE**

**a proiectului Ordonantei de Urgenta pentru ratificarea scrisorii de acord semnata de
Romania cu BIRD pentru acordarea avansului de 1,5 mil. USD din viitorul imprumut de
asistenta tehnica in valoare de 25 milioane USD destinat
Dezvoltarii Institutionale a Sectorului Privat,
semnata la 26 ianuarie 1999, la Bucuresti**

Avansul in valoare de 1,5 milioane USD a fost acordat de BIRD in contul imprumutului de asistenta tehnica in valoare de 25 mil.USD, pentru asigurarea fondurilor necesare implementarii conditinalitatilor de acordare a imprumutului PSAL, conditinalitati prevazute a se realiza inaintea distribuirii catre directorii executivi ai bancii a documentatiei suport pentru aprobarea imprumutului.

Conform procedurii BIRD, documentele care fac obiectul aprobarii Board-ului se distribuie directorilor executivi cu cel putin o luna inaintea prezentarii imprumutului spre aprobare, respectiv cel tarziu pana la inceputul lunii mai a.c., pentru a fi prezentate in sedinta din 04 iunie 1999 cand este programata discutarea imprumutului.

Avansul a fost acordat ca o facilitate speciala, sumele acestuia urmand a fi cheltuite pana la data aprobarii imprumutului, respectiv pana la data de 15 iulie a.c..

Scopul acordarii avansului il constituie demararea actiunilor de angajare a consultantilor care vor realiza temele finantate din imprumut pentru realizarea programului de reforma a Guvernului, aceasta fiind una din conditinalitatile de prezentare in Board a solicitarii de aprobare a imprumutului.

Demararea actiunii de angajare a consultantilor se face de catre Unitatea de Management a proiectului (PMU) constituita in acest scop, aceasta fiind insasi o conditie a acordarii imprumutului.

Pentru a se indeplini formalitatile interne de accesare a fondurilor avansului, este necesara ratificarea de urgenta a Scrisorii de Acord incheiata cu BIRD. In aceste conditii s-a apelat la procedura de aprobare prin Ordonanta de Urgenta, deoarece parcurgerea procedurilor uzuale de aprobare prin lege ar necesita o perioada mai lunga si practic nu ar mai exista timpul necesar utilizarii fondurilor acordate in mod exceptional in avans.

Pentru aceste considerente se impune, de urgenta, ratificarea Scrisorii de Acord prin procedura de Ordonanta de Urgenta., fiind intrunite conditiile cerute de art.114 alin. (4) din Constitutia Romaniei.

MINISTERUL TRANSPORTURILOR

TRAIAN BASESCU
MINISTRUL TRANSPORTURILOR



A handwritten signature in black ink, which appears to be 'Baseșcu', is written over the seal and extends to the right.